**Аналіз регуляторного впливу**

до проекту регуляторного акту – рішення Василівської міської ради «Про затвердження Положення про порядок утримання кладовищ та надання ритуальних послуг на території міста Василівка»

Цей аналіз регуляторного впливу розроблено на виконання та з дотриманням вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики в сфері господарської діяльності» від 11.09.03р. №1160-IV та з урахуванням Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої Постановою КМ України від 11.03.04р. № 308.

Аналіз визначає правові та організаційні засади реалізації рішення Василівської міської ради «Про проект «Про затвердження Положення про порядок утримання кладовищ та надання ритуальних послуг на території міста Василівка»

**1. Визначення та аналіз проблеми, яку пропонується розв’язати шляхом державного регулювання господарських відносин, а також оцінка**

**важливості цієї проблеми.**

Діяльність у галузі поховання здійснюється відповідно до Закону України «Про поховання і похоронну справу», на підставі Типового положення про ритуальну службу в Україні, затвердженого наказом Держжитлокомунгоспу України від 19.11.2003 року № 193 та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 08.09.2004 року за № 1110/9709, згідно з Законом України «Про благоустрій населених пунктів», Державними санітарними правилами та нормами «Гігієнічні вимоги щодо облаштування і утримання кладовищ в населених пунктах України» ДСанПІН 2.2.2.028-99, Наказу Міністерства будівництва, архітектури та житлово-комунального господарства України від 22.06.2006 №208 «Про запровадження ритуальної символіки на автотранспортних засобах суб'єктів господарювання, що надають ритуальні послуги з перевезення тіла померлого», постанови Кабінету Міністрів України від 1.08 2006 року № 1045 «Порядку видалення дерев, кущів, газонів і квітників у населених пунктах», Постанови Кабінету Міністрів України від 28.10.2004 №1445 «Про затвердження Порядку проведення безоплатного поховання померлих (загиблих) осіб, які мають особливі заслуги і особливі трудові заслуги перед Батьківщиною, учасників бойових дій і інвалідів війни».

З метою врегулювання відносин при наданні ритуальних послуг та функціонування міських кладовищ, відповідальності ритуальної служби, суб’єктів господарювання, які працюють на ринку ритуальних послуг, порядку організації поховань і ритуального обслуговування населення, пропонується затвердити рішенням Василівської міської ради «Про затвердження Положення про порядок утримання кладовищ та надання ритуальних послуг на території міста Василівка».

**2.Обґрунтування прийняття Проекту регуляторного акта**

Враховуючи те, що відповідно до Закону України «Про поховання та похоронну справу» організацію діяльності в галузі поховання на місцевому рівні здійснюють органи місцевого самоврядування в межах своєї компетенції, зазначена проблема може бути розв’язана за допомогою прийняття відповідного регуляторного акта - «Про затвердження Положення про порядок утримання кладовищ та надання ритуальних послуг на території міста Василівка».

Ці проблеми не вирішуються ринковими механізмами, а вирішуються тільки шляхом прийняття зазначеного регуляторного акта.

Ринковий механізм не повністю визначає сферу дії ритуальної служби та суб'єктів господарювання, які працюють на ринку ритуальних послуг, а прийняття цього акта дозволить упорядкувати відносини між ритуальною службою та суб'єктами господарювання, які працюють на ринку ритуальних послуг, шляхом укладання відповідних договорів. Також затвердження «Положення про порядок утримання кладовищ та надання ритуальних послуг на території міста Василівка» визначить порядок організації поховання та надання послуг, чітко зазначить обов'язки надавачів ритуальних послуг та прав замовника цих послуг, допоможе покращити обслуговування населення в галузі похоронної діяльності шляхом інформування про суб'єктів господарювання, які працюють на ринку ритуальних послуг. Прийняття запропонованого регуляторного акта надасть можливість затвердити порядок розміщення, облаштування, утримання та охорону місць поховань а забезпечить виконання на території громади вимог чинного законодавства

**3. Очікувані результати прийняття запропонованого регуляторного акта, у тому числі здійснити розрахунок очікуваних витрат та вигод суб'єктів господарювання, громадян та держави внаслідок дії регуляторного акта**

У разі прийняття запропонованого регуляторного акта очікуються наступні результати:

* чітке визначення сфери дії суб'єктів господарювання, які працюють на ринку ритуальних послуг;
* упорядкування відносини з суб'єктами господарювання, які працюють на ринку ритуальних послуг;
* визначання порядку організації поховання та надання зв'язаних з ним ритуальних послуг;
* зазначення обов'язків надавачів ритуальних послуг та прав замовника цих послуг;
* затвердження порядку розміщення, облаштування та утримання місць поховань;
* підвищення якості похоронного обслуговування.

Прийняття зазначеного рішення дозволить упередити можливість виникнення непрозорих ситуацій між суб’єктами господарювання, територіальною громадою та органами місцевого самоврядування при наданні ритуальних послуг.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Сфера впливу** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Влада | Відповідність нормативного акта до вимог чинного законодавства. Зменшення тіньового сектора при впровадженні діяльності в галузі поховання, створення стимулів для розвитку підприємництва, врегулювання відносин між органами місцевої влади, суб'єктами господарювання та територіальною громадою щодо організації та здійснення поховань на території громади | процедура прийняття регуляторного акта, витрат не передбачається |
| Суб'єкти господарювання | Прозорість упровадження регуляторного акта, чітке зазначення прав та обов'язків надавачів ритуальних послуг, та механізм взаємодії з ритуальною службою | Витрат не передбачається |
| Громадяни | Можливо прогнозувати, що внаслідок дії регуляторного акта підвищиться впевненість споживачів отримати якісні ритуальні послуги, покращиться обслуговування населення в галузі похоронної діяльності шляхом інформування про суб'єктів господарювання, які працюють на ринку ритуальних послуг | Витрат не передбачається |

**4. Цілі державного регулювання**

Цілями державного регулювання є: врегулювання правових відносин, між органами місцевого самоврядування та суб’єктами господарювання у сфері надання ритуальних послуг.

**5. Альтернативні способи досягнення встановлених цілей, у тому числі ті з них, які не передбачають безпосереднього державного регулювання господарських відносин**

У ході пошуку альтернативних способів досягнення визначення цілей доцільно розглянути такі можливості:

не затверджувати «Положення про порядок утримання кладовищ та надання ритуальних послуг на території міста Василівка», залишити все без змін:

* урегулювання відносин з суб’єктами господарювання, які працюють на ринку ритуальних послуг, а також громадянами, які користуються ритуальними послугами, безпосередньо учасниками цих відносин;
* затвердження «Положення про порядок утримання кладовищ та надання ритуальних послуг на території міста Василівка» нормативним актом іншого органу.
* Відмова від уведення в дію запропонованого акта призведе до негативних наслідків, а саме:
* неврегульованості правових відносин у галузі надання ритуальних послуг між суб’єктами господарювання, які працюють на ринку ритуальних послуг;
* невпевненості споживачів в отриманні ритуальних послуг;
* відсутності прозорості у правових відносинах з суб’єктами господарювання, які працюють на ринку ритуальних послуг, а також громадянами, які користуються ритуальними послугами;

Друга альтернатива може призвести до непрозорості у правових відносинах та неузгодженості дій суб’єктами господарювання, які працюють на ринку ритуальних послуг, а також громадянами, які користуються ритуальними послугами.

Здійснення регулювання (затвердження положення) нормативним актом іншого органу не є можливим у зв’язку з тим, що відповідно до Закону України «Про поховання та похоронну справу» вирішення зазначених питань належать до повноважень органів місцевого самоврядування.

**6. Переваги обраного способу досягнення встановлених цілей**

Запропонований спосіб для вирішення проблем очевидний, так як він:

- відповідає вимогам чинного законодавства;

- розв'язує проблему в цілому;

- забезпечує покращення обслуговування населення в галузі похоронної діяльності.

Запровадження в дію запропонованого регуляторного акта – рішення міської ради «Про затвердження Положення про порядок утримання кладовищ та надання ритуальних послуг на території міста Василівка» є єдиним шляхом досягнення визначеної мети.

Лише у такий спосіб, відповідно до вимог чинного законодавства, можливо вирішити зазначені проблеми, ураховуючи інтереси всіх учасників відносин у сфері надання ритуальних послуг.

**7. Оцінка ризику впливу зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта.**

Зміни в чинному законодавстві є підставою для внесення змін до цього регуляторного акта або його припинення.

**8.** **Обґрунтування, що вигоди, які виникають внаслідок дії запропонованого регуляторного акта, виправдують витрати у випадку, якщо витрати та/або вигоди не можуть бути кількісно визначенні.**

Унаслідок прийняття цього регуляторного акта витрати та вигоди не змінюються. У той же час підвищується рівень відповідальності ритуальної служби, суб’єктів господарювання щодо надання ритуальних послуг та впевненість населення в отриманні цих послуг шляхом дотримання вимог «Положення про порядок утримання кладовищ та надання ритуальних послуг на території міста Василівка»

Не всі вигоди, які виникатимуть унаслідок дії регуляторного акта, можуть бути визначені кількісно, серед них є якісні:

* покращення обслуговування населення у галузі ритуальних послуг;
* проведення ефективних заходів щодо узгодженості дій сумісної роботи в галузі поховання між суб’єктами господарювання, які працюють на ринку ритуальних послуг;
* урегулювання правових відносин з суб’єктами господарювання, які працюють на ринку ритуальних послуг, а також громадянами, які користуються ритуальними послугами;
* дотримання принципу верховенства закону.

1. **Визначення показників результативності дії регуляторного акта.**

Показниками результативності дії затвердженого регуляторного акта є :

* розмір надходжень до державного та місцевого бюджетів і державних цільових фондів;
* кількість укладених договорів між ритуальною службою та суб’єктами господарювання про надання ритуальних послуг;
* кількість суб’єктів господарювання та громадян, на яких поширюватиметься дія регуляторного акту;
* кількість звернень громадян та суб’єктів господарювання щодо їхніх прав, які передбачені чинним законодавством та цим регуляторним актом;
* розмір коштів та час, що витрачатиметься суб’єктами господарювання та фізичними особами, пов’язаних з виконанням регуляторного акта;
* обсяги виконаного благоустрою кладовищ;
* рівень проінформованості суб’єктів господарювання та фізичних осіб з основних положень регуляторного акта.

1. **Визначення заходів відстеження результативності рішення**

Заходи з відстеження результативності регуляторного акта будуть проводитись Комунальним підприємством «Благоустрій – Василівка» Василівської міської ради Запорізької області. Базове відстеження цього регуляторного акта проведено до набрання ним чинності.

Повторне відстеження буде здійснено через рік після набрання ним чинності, періодичне відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься 1 раз на кожні 3 роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватись шляхом аналізу звернень громадян і юридичних осіб, статистичних даних та інших облікових документів.

Заступник міського голови з питань

діяльності виконавчих органів ради,

начальник відділу комунального

господарства та містобудування

виконавчого апарату міської ради Юрій БОРИСЕНКО